

ООО "Профит-Тайм"

Юр. адрес: 614000, г. Пермь, ул. Луначарского, д. 3/2, оф. 708

Почт. адрес: 614007, г. Пермь, ул. Николая Островского 64 а

ИНН/КПП 5902173988/590201001 ОГРН 1105902004130

Тел. (342)260-95-95, 8-919-478-60-95

Эл.адрес: Profit-taym@yandex.ru, наш сайт: www.profit-taym.com

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО
РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ УСТЬ-
УДИНСКОГО ГОРОДСКОГО
ПОСЕЛЕНИЯ НА 2018 - 2032 ГОДЫ**

Шифр объекта 12-2018-ПКРСИ

Пермь 2018

ООО "Профит-Тайм"

Юр. адрес: 614000, г. Пермь, ул. Луначарского, д. 3/2, оф. 708

Почт. адрес: 614007, г. Пермь, ул. Николая Островского 64 а

ИНН/КПП 5902173988/590201001 ОГРН 1105902004130

Тел. (342)260-95-95, 8-919-478-60-95

Эл.адрес: Profit-taym@yandex.ru, наш сайт: www.profit-taym.com

ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ УСТЬ- УДИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2018 - 2032 ГОДЫ

Директор

С.И. Осиненко

Главный инженер проекта

С.П. Зорин

Пермь 2018

СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Наименование раздела	Стр.
	Введение	4
1	Паспорт Программы	8
2	Общие сведения	10
3	Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры	14
4	Прогноз социально-экономического и градостроительного развития	28
5	Система программных мероприятий	34
6	Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения	42
7	Финансовые потребности для реализации программы	44
8	Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы.	50
9	Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей программы.	54
	Приложение 1: Расчет объемов культурно-бытового строительства	57
	Приложение 2. Мероприятия по развитию социальной инфраструктуры Усть-Удинского городского поселения	62

						12-2018-ПКРСИ			
Изм.	Кол.уч	Лист	№ док	Подпись	Дата				
Разработал	Зорин Д.					Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Усть-Удинского городского поселения на 2018-2032 гг.	Стадия	Лист	Листов
ГИП	Зорин С.							3	66
Директор	Осиненко						ООО «Профит-Тайм»		

Введение

Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные и коммунально-бытовые услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан, соответствующих установленным показателям качества жизни.

Социальная инфраструктура объединяет жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, культуру и искусство, физкультуру и спорт, торговлю и общественное питание, бытовые услуги. Целесообразное разделение функций управления между органами власти различных уровней определяется главным критерием функционирования социальной сферы - улучшением условий жизни населения.

Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих и социальную инфраструктуру, их доступность - важное условие повышения уровня и качества жизни населения страны.

На муниципальном уровне услуги социальной сферы доводятся непосредственно до потребителя. На федеральном уровне и на уровне субъектов федерации создаются условия для их реализации. На федеральном уровне определяются роль и приоритеты федеральной власти в обеспечении жильем и услугами всех отраслей. Воплощением их должны стать федеральная концепция развития отраслей социальной сферы и гарантируемые государством минимальные социальные стандарты, реализуемые на уровне муниципальных образований как часть стратегии комплексного развития территории.

Функции социальной инфраструктуры определяются и подчинены целям социального и экономического развития общества - достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности. К наиболее значимым целевым функциям социальной инфраструктуры можно отнести:

						12-2018-ПКРСИ	Лист
							4
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата		

- создание условий для формирования прогрессивных тенденций в демографических процессах;
- эффективное использование трудовых ресурсов;
- обеспечение оптимальных жилищно-коммунальных и бытовых условий жизни населения;
- улучшение и сохранение физического здоровья населения;
- рациональное использование свободного времени гражданами.

Основной целью функционирования объектов социальной инфраструктуры является полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей.

Развитие отраслей социальной инфраструктуры учитывает основные задачи социальной политики, направленной на улучшение качества жизни населения, повышение уровня его благосостояния и долголетия, формирование и воспроизводство здорового, творчески активного поколения.

К ним относится, прежде всего решение жилищной проблемы, ликвидация коммунального заселения, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье; повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека; улучшение экологических условий жизни и труда; повышение профессионального уровня работников, как базы увеличения производительности труда и роста объема товаров и услуг; создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пенсионеров; удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения.

Основные функции инфраструктуры муниципального образования заключаются в:

- обеспечении и удовлетворении инфраструктурных потребностей населения муниципальных образований;

						12-2018-ПКРСИ	Лист
							5
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата		

– обеспечении инфраструктурной целостности муниципального образования.

Решающее значение для совершенствования межбюджетных отношений и обеспечения государственной поддержки местных бюджетов имеет система государственных минимальных социальных стандартов, которая служит нормативной базой и инструментом для расчета бюджетной потребности и оценки фактического исполнения бюджетов различных уровней.

Характеристика социальной инфраструктуры является основной входной информацией, используемой для целей расчета бюджетной потребности. Основные составляющие характеристики - численность работающих, обучающихся, воспитанников, обслуживаемых, занимаемая площадь и уровень ее благоустройства. Характеристики формируются в разрезе отраслей, типов и видов учреждений отрасли, в разрезе территорий региона.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Программой установлен перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования, планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии

										Лист
										6
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата					

застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры. Таким образом, Программа является прогнозно-плановым документом, во-первых, формулирующим и увязывающим по срокам, финансовым, трудовым, материальным и прочим ресурсам реализацию стратегических приоритетов муниципального образования, во-вторых, формирующим плановую основу взаимодействия членов местного сообщества, обеспечивающего и реализацию стратегических приоритетов, и текущее сбалансированное функционирование экономического и социального секторов муниципального образования.

						12-2018-ПКРСИ	Лист
							7
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата		

1. Паспорт

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Усть-Удинского городского поселения на 2018-2032 гг.

Наименование программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Усть-Удинского городского поселения на 2018 - 2032 г.
Основание для разработки программы	1. Градостроительный кодекс Российской Федерации; 2. Федеральный закон от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; 3. Постановление Правительства РФ от 01 октября 2015 года №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; 4. СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»; 5. Стратегия социально-экономического развития Иркутской области на период до 2030 года; 6. «Развитие системы образования РМО «Усть-Удинский район» на 2015 - 2019 годы»; 7. «Развитие физической культуры и спорта в Усть-Удинском районе на 2015-2019 год»; 8. «Развитие культуры районного муниципального образования «Усть-Удинский район» на 2015-2019 гг.»; 9. Генеральный план Усть-Удинского городского поселения.
Заказчик программы	Администрация Усть-Удинского городского поселения
Место нахождения заказчика	Россия, 666352, Иркутская обл., р.п. Усть-Уда, ул. Мира, 19
Разработчик программы	ООО «Профит-тайм»
Место нахождения разработчика	Россия, 614007, г. Пермь, ул. Николая Островского, 64 а
Цель и задачи программы	– безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры муниципального образования; – доступность объектов социальной инфраструктуры муниципального образования для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; – сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры; – достижение расчетного уровня обеспеченности населения муниципального образования услугами в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; – эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.
Целевые показатели (индикаторы) развития социальной инфраструктуры	– ожидаемая продолжительность жизни населения; – показатель рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения); – доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных

							12-2018-ПКРСИ	Лист
								8
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата			

2. Общие сведения

Усть-Удинское городское поселение (далее – городское поселение) занимает крайне западное положение внутри территории Усть-Удинского муниципального района Иркутской области и граничит с его сельскими поселениями: на северо-востоке – с МО «Светлолобовское», на востоке - с МО «Юголокское», на юго-востоке – с МО «Игжейское». Западные границы проходят по водоразделам и Братскому водохранилищу (правый берег р.Ангара), через который поселение граничит на севере с поселениями Балаганского района и на юге – с поселениями Нукутского района.

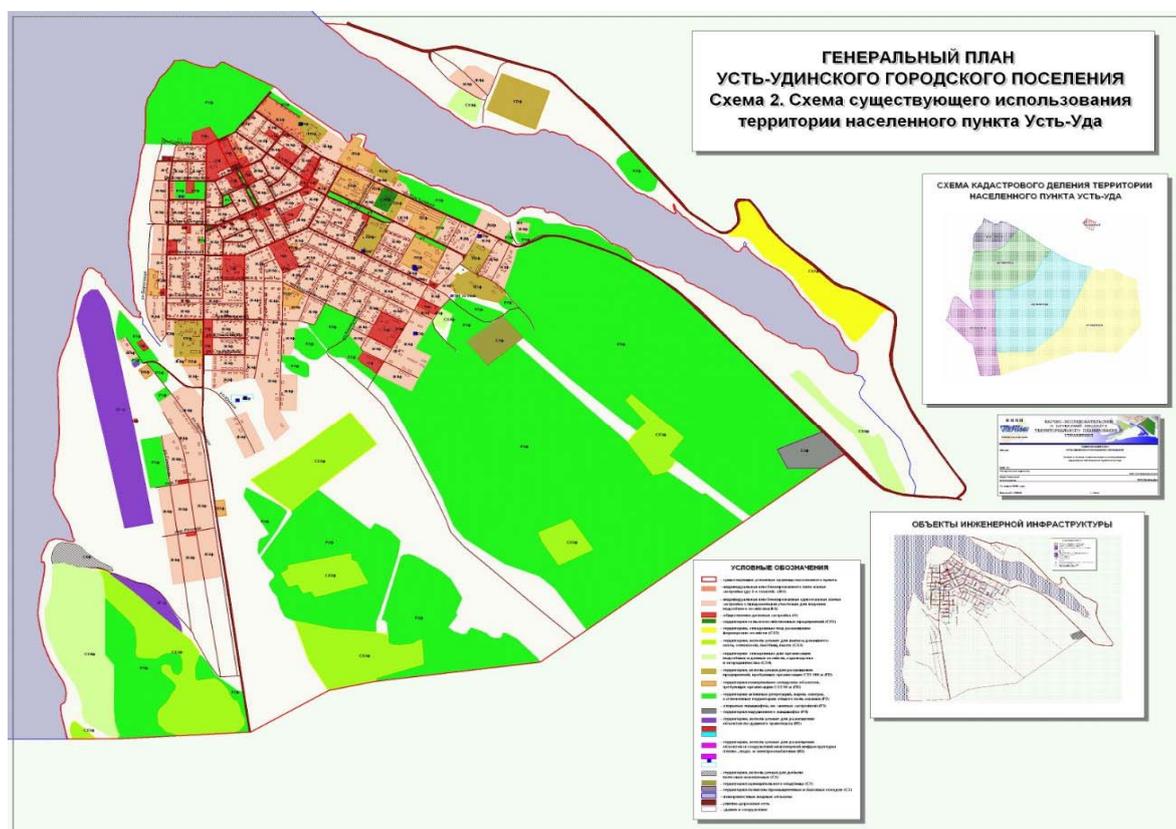


Рисунок 1. Территориальное расположение Усть-Удинского городского поселения.

Территория городского поселения - 65,23 кв. км.

По степени освоенности и характеру использования территории Усть-Удинского городского поселения является хорошо освоенным в районе.

Численность населения Усть-Удинского городского поселения представлена в таблице 1.

										Лист
										10
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата	12-2018-ПКРСИ				

Таблица 1 - Численность населения Усть-Удинского городского поселения
(городское население) в 2016-2018 гг.

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя по годам		
		2016	2017	2018
1	Население, чел.	5153	5119	5144

Численность населения Усть-Удинского городского поселения на 1 января 2018 года составила 5144 чел. Демографическая ситуация в Усть-Удинском городском поселении остается напряженной в связи с сокращением численности постоянно проживающего населения (Таблица 1).

Климат Усть-Удинского городского поселения характеризуется как резкоконтинентальный, с долгой (до 200 дней в году), морозной зимой и более коротким (до 90-100 дней в году), сравнительно теплым летом. Поскольку климат любой территории зависит от высоты Солнца над горизонтом (или – от географической широты), то необходимо определить его минимальное (22 декабря) и максимальное (22 июня) положения. Зимой на крайней северной точке Солнце в полдень находится на угловой высоте $10^{\circ}07'$, а на крайней южной на угловой высоте $12^{\circ}54'$. Летом на крайней северной точке Солнце в полдень находится на угловой высоте $59^{\circ}54'$. Общая годовая сумма солнечного сияния в поселении доходит до 2100 часов. Среднеянварские температуры воздуха по территории поселения составляют -22° , -26°C , а самой низкой здесь была отмечена температура -55°C . Среднеиюльская температура воздуха по территории поселения составляет $+17^{\circ}$, $+19^{\circ}\text{C}$, а самая высокая летом температура достигала $+37^{\circ}\text{C}$. Среднегодовая температура воздуха отрицательная: в Усть-Удинском городском поселении составляет $-1,7^{\circ}\text{C}$. Осадки распределены неравномерно как по территории, так и по сезонам года. Наибольшее их количество выпадает в Березовом и Илимском хребтах (до 800 мм в год), наименьшее – на юге (до

						12-2018-ПКРСИ	Лист
							11
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата		

350-400 мм в год). Из сезонов года наиболее увлажненным является лето, а наименее – зима. Так, например, по метеостанции Усть-Уда за 3 летних месяца (июнь, июль, август) выпадает в среднем 70% осадков, а за 4 зимних (ноябрь, декабрь, январь, февраль) – 9,6%. В холодный период года формируется снежный покров, мощность которого увеличивается с юга (от 15-18 см) на севере (до 20-25 см), а также снизу вверх – в Привершинной части хребтов и высоких плато мощность снежного покрова может достигать 40-50 см. Устойчивый снежный покров залегает в течение 165-170 дней. Безморозный период в Усть-Удинском городском поселении длится 80-90 дней. Сумма активных температур (т.е. среднесуточных $t \geq +10^\circ$) в поселении составляет до 1500°. Преобладающими ветрами являются ветры северо-западных и юго-восточных направлений.

В целом, по климатическим и агроклиматическим показателям территория Усть-Удинского городского поселения относится к зонам рискованного земледелия.

По уровню экономического развития Усть – Удинское городское поселение имеет ярко выраженную экономическую специализацию в области производства и переработки сельскохозяйственной продукции. Очевидно, что деятельность местного населения направлена: на производство и переработку сельскохозяйственной продукции, частично на обслуживание объектов социальной сферы и заготовку леса, деревообработку.

Транспортная освоенность Усть-Удинского городского поселения имеет низкие показатели по области. Железнодорожный транспорт на территории Усть-Удинского городского поселения отсутствует.

Автомобильный транспорт, которым осуществляются грузовые и пассажирские перевозки движется по автодороги с улучшенным покрытием, которая при въезде в населенный пункт совпадает с ул. Мира. Автомагистрали и дорог федерального значения на территории поселения нет.

В социальной сфере Усть-Удинское городское поселение имеет удовлетворительные показатели по обеспеченности населения социальными

						12-2018-ПКРСИ	Лист
							12
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата		

услугами, учреждениями социальной сферы, организациями общественного питания и бытового обслуживания.

Экологическое состояние окружающей среды относительно благоприятно, в виду отсутствия крупных промышленных предприятий на территории населенного пункта. На территории Усть-Удинского городского сформировано значительное количество озелененных мест, парков-скверов, имеется обширная площадь облесенных территорий у его северных границ, что положительно сказывается на общей экологической обстановке Усть-Удинского городского поселения.

В пореформенный период сложилась значительная по численности группа экономически активного населения, занятая индивидуальной трудовой деятельностью. Эти лица заняты самыми разнообразными видами производства товаров и услуг, которые не представляется возможным разделить между градообразующей и градообслуживающей сферами деятельности, хотя в большинстве случаев они работают в сфере обслуживания (прежде всего в торговле).

						12-2018-ПКРСИ	Лист
							13
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата		

- увеличение средней продолжительности жизни;
- снижение заболеваемости и смертности трудоспособного населения;
- обеспечение положительного сальдо миграции.

Прогнозируется, что в случае развития социальной инфраструктуры, поддержки в субсидировании затрат на открытие новых рабочих мест в организациях, в ведении личного и фермерского хозяйства численность населения стабилизируется с тенденцией к увеличению.

На территории Усть-Удинского городского поселения проживает 5144 человек. Естественная убыль населения: 49 человек. Миграционный прирост: 64 человек. Численность трудоспособного населения: 1507 человек.

Доля численности населения по образованию: высшее профессиональное имеет 430 человек, среднее профессиональное 1275 человек, среднее общее 532 человек, основное общее 756 человек.

По национальности: основную часть населения составляют русские - 5198 человек, армяне - 27 человек, буряты - 28 человек, татары - 24 человек, чувашаи - 10 человек, лица других национальностей - 70 человек.

Численность занятых в экономике - 2956 человек, зарегистрировано безработных - 77 человек. Пенсионеров проживает 1260 человек (данные за 2015 г).

Основу экономики в Усть-Удинском городском поселении составляет промышленность. На территории городского поселения расположены следующие предприятия и учреждения: ОАО «Ангара-1», ЗАО «Ангарский лес», ООО "ВодолейПрофи", 2 лесхоза, Усть-Удинский ДЭП, 14 малых предприятий. Доля промышленности в общем объеме реализованной продукции составляет 35%.

Промышленное производство представлено лесной промышленностью – выпуск лесоматериалов круглых и пиломатериалов, а также выработка тепловой энергии, потребляемая на отопление жилых домов и объектов социальной сферы.

						12-2018-ПКРСИ	Лист
							15
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата		

На территории Усть-Удинского городского поселения зарегистрировано 7 крестьянских хозяйств, в 2006 году их посевная площадь составила 965 га, наличие поголовья КРС - 198 голов, свиней - 145 голов. Кроме того в личных подсобных хозяйствах имеется поголовье КРС - 517 голов, свиней - 36 голов, овец и коз - 387 голов.

Главным препятствием развития экономического потенциала является:

1. Нехватка финансовых ресурсов;
2. Удаленность от промышленных центров;
3. Перебои в электроснабжении;
4. Недостаток квалифицированных кадров;
5. Плохие дороги.

Необходима установка высокотехнологических линий и оборудования по глубокой переработке древесины, что приведет к созданию новых рабочих мест и уменьшению брошенной древесины на лесоделянах.

Развитие сети заготовительных пунктов по приемке и переработке сельскохозяйственной продукции у населения.

Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры в областях образования, здравоохранения, физической культуры, массового спорта и культуры определен в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения, с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры.

Прогноз изменения численности и половозрастного состава населения) с учетом прогноза объема планируемого жилищного строительства и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры:

В соответствии с проектом Генерального плана Усть-Удинского городского поселения развитие планировочной организации территории Усть-Удинского городского поселения на расчетный срок предусматривает:

						12-2018-ПКРСИ	Лист
							16
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата		

- проведение реконструкции территории непригодной для проживания и ветхой жилой застройки, освоение под новое жилищное строительство свободных от застройки территорий;
- осуществление нового жилищного строительства по индивидуальным и типовым проектам жилых домов, обеспечивающих комфортные условия проживания;
- размещение на реконструируемых и вновь осваиваемых жилищным строительством свободных территориях объектов обслуживания повседневного пользования в объеме, необходимом для создания комфортных условий проживания.

Проектом Генерального плана Усть-Удинского городского поселения предусмотрено развитие комплексов социальной инфраструктуры, здравоохранения, образования, культуры и досуга, физической культуры и спорта, пожарной охраны, развитие сети местных общественных центров комплексного повседневного и периодического обслуживания жилых микрорайонов и жилых групп.

Прогноз численности детей по возрастным группам произведен методом передвижки возрастов, который представляет собой вероятность того, что с наступлением следующего года ребенок перейдет в следующую возрастную группу, с учетом коэффициентов дожития по возрастным группам детей, сложившимся в целом по Иркутской области.

Прогноз изменения численности и половозрастного состава населения, с учетом прогноза объема планируемого жилищного строительства и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры на территории Усть-Удинского городского поселения представлен разделе 4.

В соответствии с п. 10 Постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры» перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и

						12-2018-ПКРСИ	Лист
							17
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата		

реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения муниципальных районов, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников.

В соответствии с нормой ст. 38.1, 69.1, 158 Бюджетного кодекса РФ в данном разделе Программы перечень мероприятий по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры распределен по ведомственной принадлежности объектов.

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Усть-Удинского городского поселения с учетом планируемых мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения муниципальных районов, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников, представлен в Приложении 2.

Программа включает перечень инвестиционных проектов по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения, которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и в пределах переданных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие поселения. Также Программа содержит перечень объектов регионального и районного значения, планируемых к строительству на территории городского поселения.

Программные мероприятия могут ежегодно корректироваться в зависимости от фактически сложившейся ситуации и степени реализации мероприятий, а также условий финансирования.

						12-2018-ПКРСИ	Лист
							18
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата		

Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры городского поселения

Для функционирования и развития социальной инфраструктуры Усть-Удинского городского поселения разработана следующая нормативно-правовая база:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 01 октября 2015 года №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;
- СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;
- Стратегия социально-экономического развития Иркутской области на период до 2030 года;
- «Развитие системы образования РМО «Усть-Удинский район» на 2015 - 2019 годы;
- «Развитие физической культуры и спорта в Усть-Удинском районе на 2015-2019 год»;
- «Развитие культуры районного муниципального образования «Усть-Удинский район» на 2015-2019 гг.»;
- Генеральный план Усть-Удинского городского поселения;
- Местные нормативы градостроительного проектирования Усть-Удинского городского поселения;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Лесной кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

										Лист
										19
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата					

- Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
- Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 № 1063-р «О Социальных нормативах и нормах»;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.05.2004 № 707-р «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов Российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с низкой либо с высокой плотностью населения»;
- Приказ Министерства регионального развития России от 27.12.2011 № 613 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований»;
- СП 42.13330.201 1. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*;
- СНиП 2.07.01-89* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений;
- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;
- СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест».

						12-2018-ПКРСИ	Лист
							20
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата		

- ГОСТ Р 52498-2005 Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения. Классификация учреждений социального обслуживания».

- НПБ 101-95 Нормы проектирования объектов пожарной охраны, утвержденные заместителем Главного Государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору, введенные в действие Приказом Главного управления государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел России от 30.12.1994 № 36.

Данная нормативно-правовая база является необходимой и достаточной для дальнейшего функционирования и развития социальной инфраструктуры Усть-Удинского городского поселения.

В соответствии с нормой ст. 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка проекта Генерального плана осуществляется в соответствии с требованиями статьи 9 Градостроительного кодекса и с учетом региональных и местных нормативов градостроительного проектирования, результатов публичных слушаний по проекту Генерального плана, а также с учетом предложений заинтересованных лиц.

Развитие социальной инфраструктуры предусматривается в соответствии с утвержденными нормативами градостроительного проектирования для поселений.

Местные нормативы градостроительного проектирования Усть-Удинского городского поселения разработаны в целях:

- создания благоприятных условий жизнедеятельности населения на территории городского поселения;
- определения совокупности расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения поселения, относящимся к областям, указанным в статье 23 Градостроительного кодекса РФ (объекты электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведение, автомобильные дороги местного значения, физическая культура и массовый спорт, образование, иные области в связи с решением

										Лист
										21
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата					

вопросов местного значения), объектами благоустройства территории, иными объектами местного значения и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Усть-Удинского городского поселения.

3.1. Бытовое обслуживание

Развитие таких видов обслуживания населения как торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, коммунальное хозяйство в условиях рыночных отношений в экономике происходит по принципу сбалансированности спроса и предложения. При этом спрос на те или иные виды услуг зависит от уровня жизни населения, который в свою очередь определяется уровнем развития экономики муниципального образования и региона.

Наряду с муниципальными, возможно развитие сети обслуживания различных форм собственности, привлечение инвесторов и индивидуальных предпринимателей. Возможно развитие сети кафе, досуговых предприятий, объектов автосервиса, по мере возникновения в них потребности с развитием и застройкой муниципального образования. Требуются мероприятия по привлечению к деятельности в данной сфере обслуживания индивидуальных предпринимателей.

Потребности населения в недостающих объектах повседневного и периодического обслуживания и услугах более высокого ранга удовлетворяются предприятиями и учреждениями обслуживания областного центра города Иркутск.

						12-2018-ПКРСИ	Лист
							22
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата		

3.2. Здравоохранение

Учреждения здравоохранения на территории Усть-Удинского муниципального образования представлены районной больницей ОГБУЗ «Усть-Удинская РБ».

Таблица 2

Учреждения отрасли здравоохранения Усть-Удинского городского поселения

№ п/п	Наименование	Адрес	График работы
1	ОГБУЗ «Усть-Удинская РБ» (районная больница)	Иркутская область, Усть-Удинский район, р.п. Усть-Уда, ул. Народная, 1	Понедельник – пятница с 8-30 до 17-30 выходной – суббота, воскресенье

Амбулаторно-поликлиническая сеть без стационаров, для постоянного населения составляет 150 посещений в смену.

Здравоохранение поселения обеспечивает центральная районная больница, вместимость которой 80 коек. Штатная численность 132 работника, в том числе медицинских работников 65, из них врачей 16.

Здание больницы ветхое, в перспективе требуется строительство новой больницы.

К основным необходимым населению, нормируемым объектам здравоохранения относятся врачебные амбулатории (повседневный уровень) и больницы (периодический уровень). Кроме того, в структуре учреждений первого уровня обслуживания могут быть аптечные пункты и фельдшерско-акушерские пункты (ФАП), которые должны заменять врачебные амбулатории в тех районах, где их нет.

Анализ материально-технического состояния муниципальных лечебно-профилактических учреждений района показал, что многолетний дефицит бюджетного финансирования системы здравоохранения привел к физическому и моральному упадку ее материально-технической базы. В сложившейся

										Лист
										23
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата					

ситуации возникает множество трудностей не только с внедрением и развитием новых технологий в оказании медицинской помощи, что в свою очередь позволило бы сократить сроки лечения больных, следовательно, и сократить расходы на здравоохранение, но и крайне затрудняет осуществлять уже внедренные методы диагностики и лечения.

Основными задачами обеспечения устойчивого развития здравоохранения Усть-Удинского городского поселения на расчетную перспективу остаются:

- предоставление населению качественной и своевременной медицинской помощи;
- преодоление дефицита материальных и финансовых средств в сфере здравоохранения;
- повышение уровня укомплектованности медицинскими работниками и квалификации медицинских работников;
- кратное снижение показателей смертности;
- снижение высокого уровня заболеваемости социально обусловленными болезнями.

3.3. Образование

Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг любого муниципального образования. Основными её составляющими являются детские дошкольные учреждения, дневные и вечерние общеобразовательные школы, система профессионального начального, среднего и высшего образования, система дополнительного образования детей.

Потребность в детских дошкольных заведениях в поселении очень велика и предположительно, учитывая тенденцию к стабильному повышению рождаемости, будет лишь возрастать.

В Усть-Удинском городском поселении действуют следующие детские дошкольные учреждения: МБДОУ «Светлячок» и МБДОУ «Колокольчик».

										Лист
										24
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата					

Учитель – логопед на постоянной основе работают в МБДОУ общеразвивающего вида Д/с «Колокольчик».

Педагог – психолог работает в МБДОУ общеразвивающего вида Д/с «Светлячок» на постоянной основе.

Недостаток мест детских в дошкольных учреждениях оказывает негативное влияние на вовлечение женского контингента населения к работе. Материально-техническое состояние зданий дошкольных учреждений показывает необходимость дальнейшего наращивания объемов работ по приведению материальной базы детских садов в соответствие с государственными требованиями и введению в действие новых мощностей.

При дальнейшем развитии муниципального образования, необходимо предусмотреть комплексное развитие системы дополнительного образования и ее интеграцию в существующую образовательную инфраструктуру с поддержкой многоуровневых потребностей населения. Система дополнительного образования детей объединяет в единый процесс воспитание, обучение и развитие личности ребенка.

3.4. Культура и искусство

Культурное обслуживание населения осуществляет: районный дом культуры, центральная районная библиотека – 1500 читателей, детская библиотека 2233 читателя, районный краеведческий музей - 360 посещений в год. Основным направлением всей работы культурно-досуговых учреждений является поисково-краеведческая.

Таблица 4

Учреждения культуры и искусства Усть-Удинского городского поселения

№ п/п	Название	Адрес
1	Районный дом культуры	Иркутская обл, Усть-Удинский р-н, Усть-Удинское г.п., Горького, 14
2	Центральная районная библиотека	Иркутская обл, Усть-Удинский р-н, Усть-Удинское г.п., ул. 50 лет Октября, 8

										Лист
										26
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата	12-2018-ПКРСИ				

Помещения для культурно-массовой воспитательной работы, досуга и любительской деятельности имеют 70,2 кв.м. при нормативной потребности в 282 кв.м. на расчетный срок.

3.5 Физическая культура и спорт

Сеть физкультурно-спортивных объектов представляет собой систему, состоящую из трех основных подсистем: сооружения в местах приложения труда (в учреждениях, на фабриках, заводах и т.п.); сооружения в различных видах общественного обслуживания (в детских учреждениях, учебных заведениях, культурно-просветительских учреждениях, учреждениях отдыха и др.), сооружения так называемой сети общего пользования.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

В Усть-Удинском городском поселении спортивные объекты отсутствуют.

Существующих площадей для занятий спортом как крытых, так и закрытых явно недостаточно. Кроме того полностью отсутствуют площади для занятий спортом взрослого населения.

Администрация муниципального образования должна способствовать обеспечению условий для развития физической культуры и массового спорта в целях физического и интеллектуального развития способностей населения, совершенствования двигательной активности и формирования здорового образа жизни. С этой целью необходимо строительство многофункциональной спортивной площадки для общественного пользования.

В рамках развития человеческого капитала и сохранения здоровья населения становится вопрос об эффективности функционирования сферы физической культуры и спорта. Обеспечение условий для развития на

										Лист
										27
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата					

территории Усть-Удинского городского поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального образования относятся непосредственно к компетенции органов местного самоуправления.

Главным направлением при развитии спортивной инфраструктуры в дальнейшем должно стать строительство новых комплексных спортивных сооружений, реконструкция и модернизация уже существующих спортивных сооружений и строительство плоскостных сооружений (спортивная площадка, детские спортивные площадки).

4. Прогноз социально-экономического и градостроительного развития

Естественное понижение населения в 2018 году составило 25 человек.

В течение 2016 – 2018 годов наблюдается тенденция превышения смертности над рождаемостью.

Ежегодное понижение численности обусловлено естественным понижением населения Усть-Удинского городского поселения, понижением уровня рождаемости.

Расчет прогноза численности населения Усть-Удинского городского поселения произведен с учетом сложившихся тенденций.

Численность населения Усть-Удинского городского поселения на 1 января 2018 года составила 5144 чел.

При изменении тенденции смертности, рождаемости и миграции, численность населения Усть-Удинского городского поселения будет повышаться и составит 5289 человек на 2022 год (повышение относительно существующего положения на 2,74 %). В дальнейшем численность населения повысится еще на 8,78 % относительно показателя первой очереди и составит к 2032 году 5639 человек.

Основные задачи по стабилизации численности населения в Усть-Удинском городском поселении:

						12-2018-ПКРСИ	Лист
							28
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата		

- повышение рождаемости;
- увеличение средней продолжительности жизни;
- снижение заболеваемости и смертности трудоспособного населения;
- обеспечение положительного сальдо миграции.

Прогнозируется, что в случае развития социальной инфраструктуры, поддержки в субсидировании затрат на открытие новых рабочих мест в организациях, в ведении личного и фермерского хозяйства численность населения стабилизируется с тенденцией к увеличению.

Генеральным планом предполагается развитие селитебной территории, без увеличения плотности застройки и площади усадебных участков, размер приусадебных участков принимается от 1000 кв.м.

Увеличение объемов нового жилого фонда на расчетный срок возможно в существующих кварталах при застройке неиспользуемых участков, сносе и замене ветхого жилья. Новое строительство предусматривается вести за счет индивидуальных застройщиков.

Развитие Усть-Удинского городского поселения по вероятностному сценарию учитывает развитие следующих приоритетных секторов экономики:

- сельского хозяйства;
- инфраструктуры, прежде всего, в сетевых отраслях: ЖКХ, энергетике, дорожной сети, транспорте, телекоммуникациях;
- социальной сферы в рамках реализации Национальных проектов («Здравоохранение», «Образование», «Доступное и комфортное жильё гражданам России»);

Устойчивое экономическое развитие Усть-Удинского городского поселения, в перспективе, может быть достигнуто за счет развития малого предпринимательства.

Мероприятия по направлению развития малого предпринимательства:

- оказание организационной и консультативной помощи начинающим предпринимателям;

						12-2018-ПКРСИ	Лист
							29
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата		

- разработка мер по адресной поддержке предпринимателей и малых предприятий;
- снижение уровня административных барьеров;
- формирование конкурентной среды;
- расширение информационно-консультационного поля в сфере предпринимательства.

По итоговой характеристике социально-экономического развития можно рассматривать как:

- перспективное для частных инвестиций, что обосновывается небольшим ростом экономики, средним уровнем доходов населения и высокой транспортной доступностью;
- имеющее потенциал социально-экономического развития, способное самостоятельно и с привлечением средств вышестоящих бюджетов обеспечить минимальные стандарты жизни населения, что приведёт в будущем к повышению инвестиционной привлекательности территории.

Сохранение многофункционального профиля экономики Усть-Удинского городского поселения является основой его устойчивого развития. В перспективе возрастет доля таких направлений как транспортные услуги и логистика, торговля, социальное обслуживание, малое предпринимательство.

Увеличение объемов нового жилого фонда на расчетный срок возможно в существующих кварталах при застройке неиспользуемых участков, сносе и замене ветхого жилья. Новое строительство предусматривается вести за счет индивидуальных застройщиков.

Перспективные объекты социальной инфраструктуры

Современное состояние и развитие отраслей социальной сферы характеризуется следующими основными факторами и тенденциями:

- имеющейся широко разветвленной сетью государственных и муниципальных учреждений социальной сферы с низкой фондовооруженностью и устаревшим оборудованием;

						12-2018-ПКРСИ	Лист
							30
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата		

– несоответствием существующей сети учреждений социально-культурной сферы и объемом оказываемых ими услуг потребностям населения;

– сокращением числа этих учреждений, как вследствие структурных изменений отраслей, так и ограниченности финансовых средств на их содержание и поддержание материально-технической базы;

– снижением объемов капитальных вложений в социальную сферу, замедлением темпов ввода объектов в эксплуатацию, ростом незавершенного строительства.

Имеющаяся материально-техническая база социальной сферы и недостаточное финансирование учреждений ее отраслей не удовлетворяет потребности населения в гарантированном получении социальных услуг.

Сложившиеся условия функционирования и развития учреждений социальной сферы требуют проведения государственной политики, направленной на рациональное использование ограниченных инвестиционных ресурсов. Обязательным условием для выделения средств на строительство учреждений социальной сферы является разработка органами исполнительной власти плана инвестиционной деятельности по развитию социальной инфраструктуры на территории субъекта Российской Федерации.

Разработке инвестиционного плана должен предшествовать анализ экономической ситуации в отраслях социальной сферы и, прежде всего, анализ деятельности учреждений социальной сферы.

Экономическому анализу подлежат сеть учреждений социальной сферы, находящихся в федеральной собственности, в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности; состояние их основных фондов, потенциальная мощность, фактическая загрузка; сеть учреждений иной негосударственной собственности и их мощность (объем оказываемых услуг); обеспечение минимальных нормативных потребностей населения региона по видам социальных услуг.

										Лист
										31
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата					

В зависимости от нормативной частоты посещения населением, объекты культурно- бытового обслуживания подразделяются на:

– объекты повседневного пользования – детские сады, школы, магазины повседневного спроса;

– объекты периодического пользования – культурные центры, клубные помещения, учреждения торговли и быта, общественного питания, спортивные школы, спортивные залы;

– объекты эпизодического пользования – административные учреждения районного значения.

Для определения показателей объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения были произведены расчеты проектных параметров. На расчетный срок Усть-Удинское городское поселение должно иметь полный состав культурно-бытовых учреждений повседневного и частично периодического пользования. Расчет вместимости объектов культурно-бытового обслуживания произведен на проектную численность населения Усть-Удинского городского поселения. В соответствии с предоставленными администрацией Усть-Удинского городского поселения.

В систему культурно-бытового обслуживания включены следующие объекты: общеобразовательные школы, детские сады, амбулатория, дом культуры, административные здания, библиотека, столовая, магазины, кафе, учреждения связи, финансов.

Расчет объемов культурно-бытового строительства приведен в Приложении 1. Емкость указанных учреждений не должна быть менее нормативной, однако может регулироваться со стороны органов местного самоуправления. Уровень обеспеченности социальной инфраструктурой оценен по социальным нормативам, в качестве которых использованы СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», Распоряжение Правительства РФ от 03 июля 1996 года № 1063-р «О социальных нормативах и нормах» (с изм. и доп. от 14 июля 2001 г.). Данные нормативы были разработаны для условий государственного

										Лист
										32
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата					

обеспечения населения набором стандартных услуг и были ориентированы на минимальный уровень потребления, то есть фактически представляют собой характеристики минимального стандарта проживания, который должен гарантироваться государством в лице муниципальных властей.

В соответствии с Местными нормативами градостроительного проектирования Усть-Удинского городского поселения сложившийся уровень обеспеченности услугами социальной инфраструктуры **не соответствует** минимально допустимому уровню обеспеченности по следующим объектам:

– в области образования: недостаточная обеспеченность населения услугами дошкольных учреждений;

– в области здравоохранения: недостаточная обеспеченность населения услугами стационарных больниц, аптек, автомобилями скорой медицинской помощи;

– в области культуры: недостаточная обеспеченность населения услугами учреждений клубного типа, др. различными помещениями для культурно-досуговой деятельности, отсутствие кинотеатра;

– в области физической культуры и массового спорта: недостаточная обеспеченность объектами физической культуры и массового спорта, плоскостными сооружениями, помещениями для физкультурных занятий и тренировок.

						12-2018-ПКРСИ	Лист
							33
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата		

5. Система программных мероприятий

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Усть-Удинского городского поселения учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников (сгруппированные по видам объектов социальной инфраструктуры) с указанием наименования, местоположения, технико-экономических параметров (вид, назначение, мощность (пропускная способность), площадь, категория и др.), сроков реализации в плановом периоде (с разбивкой по годам), ответственных исполнителей.

Система образования.

Одной из важнейших характеристик муниципального образования, определяющих его конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность является образовательный уровень населения. Повышение образовательного уровня населения требует длительного времени и значительных финансовых вложений.

Муниципальная система образования – это совокупность всех образовательных учреждений, независимо от их форм собственности и административного подчинения, находящихся на территории данного муниципального образования, взаимодействующих между собой и с муниципальными органами управления образованием в интересах населения территории муниципального образования, ее комплексного развития.

Деятельность муниципальных образовательных учреждений разных видов регулируется типовыми положениями, утверждаемыми Правительством РФ и разрабатываемыми на их основе уставами

									Лист
									34
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата				

Система здравоохранения.

Здравоохранение является одним из важнейших подразделений социальной инфраструктуры. Главная цель муниципального здравоохранения – удовлетворение потребностей населения в услугах сферы здравоохранения, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления на уровне не ниже государственных минимальных стандартов. В конкретных условиях могут формироваться локальные цели, например, удовлетворение потребностей населения в услугах здравоохранения на принципах общедоступности, соблюдения гарантий предоставления объемов медицинских услуг (лечебно-профилактических, оздоровительных, медико-диагностических и др.), обеспечение их качества и т.п.

Муниципальные органы управления здравоохранением несут ответственность за санитарно-гигиеническое образование населения, обеспечение доступности населению гарантированного объема медико-социальной помощи, развитие муниципальной системы здравоохранения на подведомственной территории, осуществляют контроль за качеством оказания медико - социальной и лекарственной помощи предприятиями, учреждениями и организациями государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, а также лицами, занимающимися частной медицинской практикой. Финансирование деятельности предприятий, учреждений и организаций муниципальной системы здравоохранения осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней, целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья граждан, и иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

В настоящее время система здравоохранения Усть-Удинского городского поселения недостаточно развита. Необходимо произвести ремонт амбулатории ОГБУЗ «Усть-Удинская РБ».

Также дальнейшее устойчивое развитие системы здравоохранения муниципального образования предусматривает и привлечение в поселение молодых медицинских кадров, участковых врачей-терапевтов и врачей-

										Лист
										36
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата					

насилия, жестокости и т.д.). Культурная деятельность может быть запрещена судом в случае нарушения законодательства.

Органы местного самоуправления должны исходить в своей деятельности в этой сфере из признания равного достоинства культур, равенства прав и свобод в области культуры всех проживающих на территории муниципального образования этнических общностей и религиозных конфессий. Органы местного самоуправления могут передавать национально-культурным автономиям, их некоммерческим учреждениям и организациям муниципальное имущество в собственность или аренду. Они также решают вопросы финансовой поддержки местных национально-культурных автономий в соответствии с действующим законодательством.

Деятельность органов местного самоуправления в области культуры должна быть направлена на обеспечение общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей для населения. В пределах своей компетенции органам местного самоуправления следует создавать условия для развития сети специальных учреждений и организаций: школ искусств, студий, курсов. Оказывать поддержку этим учреждениям, обеспечивать доступность и бесплатность для населения основных услуг библиотек, расположенных на территории муниципальных образований, других учреждений культуры.

Осуществляя контрольные функции в сфере культуры, органы местного самоуправления осуществляют охрану памятников природы, культуры, истории, находящихся в их ведении.

Учитывая несоответствие структуры и мощностей существующей сети учреждений культуры Усть-Удинского городского поселения, на перспективу необходимо предусмотреть ее реорганизацию и расширение.

Так как в настоящее время учреждения культуры пользуются слабой популярностью, для повышения культурного уровня населения Усть-Удинского городского поселения, на расчетную перспективу необходимо

						12-2018-ПКРСИ	Лист
							38
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата		

образовательных учреждениях. При участии физкультурно-спортивных, профсоюзных, молодежных и иных организаций органы местного самоуправления реализуют программы. Органы местного самоуправления совместно с физкультурно - спортивными объединениями инвалидов участвуют в организации оздоровительной работы с инвалидами, проведении с ними физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, подготовке спортсменов-инвалидов и обеспечении направления их на всероссийские и международные соревнования.

Всестороннее развитие человеческого потенциала предусматривает активную пропаганду и формирование здорового образа жизни. Целью муниципальной политики в этой сфере будет являться вовлечение населения в систематические занятия физической культурой, спортом и туризмом. Реализация этой цели потребует развития неформального взаимодействия органов местного самоуправления поселения с общественными организациями и спонсорами в части привлечения внебюджетных финансовых ресурсов. Необходимы разработка и реализация новых подходов для расширения возможностей граждан для занятия спортом и туризмом, независимо от уровня их доходов.

Развитие физической культуры и спорта невозможно без наличия соответствующей материально-технической базы и основной ее составляющей - физкультурно-спортивных сооружений, отвечающих требованиям и нормативам, обеспечивающих потребность всех слоев населения в различных видах физкультурно-оздоровительных и спортивных занятий. В целях соблюдения норм обеспеченности детей объектами физкультурно - спортивной направленности для детей дошкольного возраста необходимо предусмотреть строительство небольшого бассейна в соответствии СанПиН 2.1.2.1188-03, а для остальных групп населения:

- строительство физкультурно-оздоровительного комплекса;
- строительство стадиона с беговой дорожкой и многофункциональными спортивными площадками (баскетбол, волейбол и пр.).

										Лист
										40
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата					

Мероприятия в части развития физкультуры и спорта в Усть-Удинском городском поселении:

1. Резервирование земельных участков для размещения многофункциональных спортивных площадок;

2. Приведение спортивных объектов в соответствие с требованиями технических регламентов и надзорных органов;

3. Строительство 2 спортивных залов на 451 м² площади пола на территории Усть-Удинского городского поселения;

4. Строительство открытых плоскостных спортивных сооружений на территории Усть-Удинского городского поселения;

5. Строительство многофункциональной спортивной площадки на территории Усть-Удинского городского поселения.

						12-2018-ПКРСИ	Лист
							41
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата		

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

- возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;
- беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;
- возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;
- возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;
- возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;
- предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;
- своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;
- точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;
- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;
- возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;
- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;
- возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

										Лист
										43
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата					

7. Финансовые потребности для реализации программы

Раздел включает в себя, с разбивкой по годам, оценку стоимости основных мероприятий по реализации Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Усть-Удинского городского поселения.

Специфика финансирования объектов социальной инфраструктуры заключается в ее дифференциации на два типа:

– отрасли, работающие и развивающиеся за счет собственных ресурсов и ориентированные на хозрасчет и получение прибыли как основной цели своей деятельности. К ним относятся торговля, общепит, бытовое обслуживание;

– отрасли, осуществляющие свою деятельность за счет централизованных, территориальных и коллективных общественных фондов потребления. Эти отрасли полностью или частично ориентированы на бюджетные средства.

Самофинансирование социального обслуживания населения в последнее время приобрело широкие масштабы и позволяет сделать вывод, что спрос на социально-бытовое обслуживание не удовлетворен. Это вызвано сокращением размеров бесплатного и льготного обслуживания населения предприятиями и учреждениями бюджетной сферы при одновременном снижении расходов государства на содержание объектов социальной инфраструктуры.

Формой использования финансовых ресурсов бюджета учреждениями и организациями социальной сферы, находящимися на хозрасчете и имеющими самостоятельные доходы, является предоставление им бюджетных субсидий для возмещения ими недостающих доходов для сведения баланса доходов и расходов. Такая потребность в государственных субсидиях обычно бывает вызвана либо стремлением сохранить спрос на социальные услуги, либо централизованной политикой ценообразования на платные социально-культурные услуги (кино, театры, концертная деятельность).

Традиционно система финансирования социальной инфраструктуры подразделялась на два канала: отраслевой и территориальный. Развитие и функционирование отраслей социальной инфраструктуры зависят от того,

										Лист
										44
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата					

насколько ее отрасли способны обеспечить себя финансовыми ресурсами на текущие цели. Отраслевой принцип функционирования имеет недостатки - не комплексное использование ведомственных объектов социальной инфраструктуры ведет к распылению финансовых средств. Подчинение объектов социальной инфраструктуры различным ведомствам затрудняет координацию в решении социальных проблем муниципального образования. Территориальный канал финансирования представлен местным бюджетом, который является основным источником финансирования социальной инфраструктуры муниципального образования. Но бюджет местной власти весьма ограничен, что препятствует этому процессу.

Исследование проблемы финансирования социальной инфраструктуры, анализ современного уровня развития ее подразделений показывают необходимость поиска научно-обоснованных путей ее дальнейшего интенсивного развития и неординарных форм финансирования.

На сегодняшний день бюджет не способен взять на себя полностью расходы на содержание социальной сферы. С другой стороны, государство обязано защищать интересы населения (особенно его малоимущих слоев) и обеспечивать ему получение социальных услуг, а потому полностью перейти на самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. Поэтому целесообразным представляется сосуществование нескольких форм финансирования, как государственных, так и частных фондов и на федеральном уровне, и на территориальном. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание объектов социальной инфраструктуры.

В современных условиях на содержание и развитие государственных и муниципальных объектов социальной сферы финансовые ресурсы направляются из нескольких источников: бюджета, внебюджетных фондов, средств предприятий, населения.

В ведении предприятий находилась значительная часть объектов, оказывающих социально-культурные и жилищно-коммунальные услуги.

						12-2018-ПКРСИ	Лист
							45
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата		

Достаточно отметить, что в ведомственном подчинении находилось более 55% жилищного фонда, более 70% мест в дошкольных учреждениях. Средства, получаемые объектами социальной сферы от населения за оказанные ему услуги, пока занимают небольшой удельный вес. Это обусловлено во-первых тем, что в соответствии с Конституцией и действующим законодательством предоставление многих социальных услуг бесплатно, во-вторых развитие платных услуг ограничено низкой платежеспособностью позволяющей массы населения. В этих условиях основным источником финансирования социальной сферы стали средства, мобилизуемые и распределяемые через бюджетную систему, и внебюджетных фондов.

Средства бюджета и внебюджетных фондов, направляемые в социальную сферу, образуют общественные фонды потребления, главным назначением которых является социальное развитие общества и социальная защищенность населения, предоставление ему социальных услуг. Средства общественных фондов потребления позволяют предоставлять населению бесплатные или на льготных условиях услуги учреждений просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и в значительной мере услуг предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

Передача большинства социальных функций с государственного на региональный и местный уровни сопровождалась резким уменьшением федеральных средств, выделяемых на социальные цели и ослаблением контроля со стороны государства, как за выполнением федеральных законов и постановлений, касающихся социального развития, так и за использованием федеральных средств. При этом средства местного бюджета в силу слабой налогооблагаемой базы оказались весьма ограниченными.

Следствием этого является факт неудовлетворительного технического состояния ряда учреждений социально-культурной и коммунально-бытовой сферы, а также крайне медленные темпы нового строительства. Отсутствие средств не позволяет провести реконструкцию и ремонт многих существующих учреждений, а также вести широкомасштабное строительство.

						12-2018-ПКРСИ	Лист
							46
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата		

При составлении плана инвестиционной деятельности по строительству социальных объектов необходимо ориентироваться на:

- структурные изменения, происходящие в отраслях социальной сферы, включая ликвидацию избыточных площадей учреждений этой сферы;
- прогнозируемые объемы гарантированных социальных услуг, рассчитанные на основе нормативов потребности населения в этих услугах, с учетом полной профильной загрузки учреждений;
- расширение, реконструкцию, техническое перевооружение действующих учреждений, работающих с перегрузкой;
- замену ветхого и аварийного фонда, а также помещений, не отвечающих санитарно-эксплуатационным нормам, в случае невозможности осуществления капитального ремонта этого фонда и необходимости его ликвидации.

Таким образом, при разработке модельного комплекса необходимо обязательно учитывать различные источники финансирования социальной инфраструктуры, в том числе финансирование из бюджетов различных уровней и внебюджетных источников финансирования.

В настоящее время существует множество методов и подходов к определению стоимости строительства, изменчивость цен и их разнообразие не позволяют на данном этапе работы точно определить необходимые затраты в полном объеме. В связи с этим, на дальнейших стадиях проектирования, требуется детальное уточнение параметров строительства на основании изучения местных условий и конкретных специфических функций строящегося объекта.

Стоимость разработки проектной документации объектов капитального строительства определена на основании «Справочников базовых цен на проектные работы для строительства». Базовая цена проектных работ (на 01 января 2001 года) устанавливается в зависимости от основных натуральных показателей проектируемых объектов и приводится к текущему уровню цен умножением на коэффициент, отражающий инфляционные

										Лист
										47
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата					

базовые цены устанавливаются с целью последующего формирования договорных цен на разработку проектной документации и строительства.

Мероприятия по развитию социальной инфраструктуры Усть-Удинского городского поселения представлены в Приложении 1.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования, планируемое с учетом возможностей ее реализации, с учетом действующих расходных обязательств и необходимых дополнительных средств при эффективном взаимодействии всех участников муниципальной программы, подлежит ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

Список мероприятий на конкретном объекте детализируется после разработки проектно-сметной документации.

Стоимость мероприятий определена ориентировочно, основываясь на стоимости уже проведенных аналогичных мероприятий.

Общая потребность в капитальных вложениях по муниципальному образованию Усть-Удинское городское поселение составляет **165 100,0** тыс.рублей, значительную долю занимают бюджетные средства.

Конкретные мероприятия Программы и объемы ее финансирования могут уточняться ежегодно при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год.

						12-2018-ПКРСИ	Лист
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата		49

8. Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры Усть-Удинского городского поселения на 2018 - 2032 годы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития Усть-Удинского городского поселения. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения являются:

- рост ожидаемой продолжительности жизни населения Усть-Удинского городского поселения;
- увеличение показателя рождаемости;
- сокращение уровня безработицы;
- увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;
- увеличение доли детей охваченных школьным образованием;
- увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;
- увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;

										Лист
										50
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата					

-увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры Усть-Удинского городского поселения на расчетный срок.

Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Показатели по годам					
			2018	2019	2020	2021	2022	2023-2032
1	Ожидаемая продолжительность жизни	лет	67	68	69	69	70	72
2	Показатель рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения)	%	13	13,5	14	14,5	15	17
Образование								
3	Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием	%	100	100	100	100	100	100
4	Доля детей охваченных	%	100	100	100	100	100	100

Спорт								
14	Многофункциональная спортивная площадка	шт.	0	0	0	1	1	1
15	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	15	17	19	21	23	27
16	Увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями	%	50	50	75	80	85	100

Оценка эффективности выполнения Программы проводится для обеспечения ответственного исполнителя оперативной информацией о ходе и промежуточных результатах выполнения мероприятий и решения задач Программы. Результаты оценки эффективности используются для корректировки среднесрочных графиков выполнения мероприятий Программы и плана ее реализации.

Эффективность реализации Программы оценивается исходя из достижения запланированных результатов каждого из основных показателей (индикаторов) сопоставлением плановых и фактических значений показателей Программы при условии соблюдения обоснованного объема расходов и рассчитывается по формуле:

$$E = N_{\text{факт}} / N_{\text{план}} \times 100\%, \text{ где}$$

E - эффективность реализации Программы,

$N_{\text{факт}}$ - фактическое значение целевого показателя,

						12-2018-ПКРСИ			Лист
									53
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата				

$N_{\text{план}}$ - плановое значение целевого показателя.

Информация о ходе и промежуточных результатах выполнения Программы носит обобщенный характер, но является результатом расчета, основывается на массиве первичных данных, отражает итоговое состояние и позволяет проводить анализ в случае получения неудовлетворительных оценок.

9. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей программы.

Программа реализуется на всей территории Усть-Удинского городского поселения. Контроль за исполнением Программы осуществляет Администрация Усть-Удинского городского поселения.

Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти Усть-Удинского городского поселения.

Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации Усть-Удинского городского поселения, муниципальные учреждения муниципального образования.

Исполнители мероприятий Программы ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, информируют Администрацию Усть-Удинского муниципального образования о ходе выполнения Программы. Для оценки эффективности реализации Программы Администрацией Усть-Удинского муниципального образования проводится ежегодный мониторинг.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам.

										Лист
										54
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата					

Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

В целях повышения результативности мероприятий Программы требуется разработка ряда муниципальных нормативных правовых документов, в том числе:

– система критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций социального комплекса – муниципальный правовой акт должен содержать перечень критериев, используемых при определении доступности товаров и услуг и их значения;

– порядок утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ по развитию систем социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен определять порядок взаимодействия заинтересованных органов местного самоуправления между собой, а также с организациями социального комплекса по вопросам технических заданий по разработке инвестиционных программ. Представляется, что технические задания должны включать основные требования к разработке, содержанию и реализации инвестиционной программы целевой организации;

– технические задания по разработке инвестиционных программ организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

– инвестиционные программы организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

– порядок запроса информации у организаций социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен устанавливать закрытый перечень информации, которую могут запрашивать уполномоченные на то должностные лица Администрации Усть-Удинского

										Лист
										55
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата					

городского поселения, а также требования к срокам и качеству информации, предоставляемой организацией.

Инвестиционная программа утверждается в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы Программе комплексного развития социальной инфраструктуры. При этом уточняются необходимые объемы финансирования и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

1. периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;

2. анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Усть-Удинского городского поселения предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом Усть-Удинского городского поселения по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению главы Усть-Удинского городского поселения.

						12-2018-ПКРСИ	Лист
							56
Изм.	Кол.уч	Лист	№док	Подпись	Дата		

Приложение 1:
Расчет объемов культурно-бытового строительства

						12-2018-ПКРСИ	Лист
							57
Изм.	Кол.уч	Лист	Ледок	Подпись	Дата		

Приложение 2:
Мероприятия по развитию социальной инфраструктуры Усть-Удинского городского поселения

						153-2018-ПКРСИ	Лист
							62
Изм.	Кол.уч	Лист	№ док	Подпись	Дата		